

**PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY WYSZKÓW Z ORGANIZACJAMI  
POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI, O KTÓRYCH  
MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU  
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA 2006 r.**

**I. POSTANOWIENIA OGÓLNE.**

Ileć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Wyszku.
- 2) Radzie - należy przez to rozumieć Radę Miejską w Wyszku.
- 3) Burmistrzowi – należy przez to rozumieć Burmistrza Wyszku.
- 4) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Miejski w Wyszku.
- 5) Organizacji pozarządowej – należy przez to rozumieć niebędącą jednostką sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, i niedziałającą w celu osiągnięcia zysku osobę prawną lub jednostkę nieposiadającą osobowości prawnej, utworzoną na podstawie przepisów ustaw.
- 6) Innym podmiocie – należy przez to rozumieć podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, a mianowicie:
  - osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w RP, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego
  - stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.
- 7) Działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych realizowanych przez Gminę.
- 8) Dotacji – należy przez to rozumieć podlegające szczególnym zasadom rozliczania wydatki budżetu Gminy przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych.
- 9) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.).
- 10) Programie – należy przez to rozumieć Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2006 r.

**II. WSTĘP.**

Wprowadzona do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasada pomocniczości leży u podstaw demokratycznego społeczeństwa i systemu samorządowego, przejmującego do wykonania coraz więcej zadań publicznych i stanowi podstawę do rozwoju współpracy między gminą, a organizacjami

pozarządowymi. Jak wskazuje doświadczenie dojrzałych demokracji zachodnich, nie można mówić o systemie demokratycznym, o społeczeństwie obywatelskim bez codziennego udziału obywateli w rządzeniu. Znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności stanowią podmioty nie zaliczone do sektora finansów publicznych zwane dalej organizacjami pozarządowymi, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli. Aktywność tego typu organizacji, naturalne rozeznanie istniejących problemów i elastyczność w działaniu sprawiają, że takiego potencjału nie można zmarnować i niezbędnym jest włączenie tych podmiotów w system funkcjonowania gminy na zasadzie równoprawnego partnerstwa. Tylko zorganizowani obywatele są w stanie monitorować i oceniać wszelkie działania władz samorządowych i w razie potrzeby skutecznie ich upominać, stosując demokratyczne zasady.

### **III. ZAŁOŻENIA OGÓLNE**

Zmieniająca się rzeczywistość społeczno – ekonomiczna sprawia, że praca nad Programem jest zadaniem długofalowym, ciągłym i otwartym i wymaga dla swej skuteczności wieloletniego monitoringu problemów i aktualnej diagnozy potrzeb i możliwości.

Niniejszy Program został opracowany w oparciu o diagnozę problemów społecznych stanowiącą część „Gminnej Strategii Integracji i Polityki Społecznej na lata 2004 – 2006” i kilkuletni monitoring problemów w obszarze rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii. Na podstawie tych właśnie dokumentów określono główne kierunki, cele i zadania Programu.

Jednocześnie, mając na uwadze efektywne realizowanie wspólnych przedsięwzięć dokonano oceny potencjału organizacji pozarządowych i innych podmiotów funkcjonujących na terenie Gminy.

Należy stwierdzić, że potencjał tych organizacji oraz bliskość tematyczna zadań gminy i przedmiotu ich działalności jednoznacznie wskazują na możliwość lepszego zaspokajania potrzeb zbiorowych wspólnym wysiłkiem samorządu i tych organizacji. Stwierdzenie powyższe wynika z doświadczenia ostatnich lat, bowiem organizacje pozarządowe stały się odpowiedzialnym i kompetentnym partnerem samorządu w realizacji jego zadań.

Rada przyjmując niniejszy dokument, deklaruje wolę kształtowania współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na zasadzie partnerstwa i wyraża intencję realizacji swoich zadań ustawowych w zakresach gdzie jest to możliwe, w ścisłym współdziałaniu z nimi. Program został opracowany w celu sprecyzowania zakresu współdziałania i określenia jego reguł.

W Programie proponowany jest szeroki zakres zadań merytorycznych do współpracy wynikający z potrzeb Gminy, jej możliwości budżetowych oraz potencjału organizacji pozarządowych

Program stanowi element polityki społeczno – ekonomicznej Gminy i jest dokumentem spójnym i zgodnym z opracowanymi wcześniej:

- „Strategią Rozwoju Wyszkowa”,
- „Gminną Strategią Integracji i Polityki Społecznej na lata 2004 – 2006 r.”,
- „Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych”.

Proponowana w Programie współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami odbywać się będzie w oparciu o zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, co oznacza:

- respektowanie odrębności i suwerenności zorganizowanych wspólnot obywateli,
- uznanie ich praw do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, a

- także wspieranie ich działalności i umożliwianie realizacji zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie (zasada pomocniczości i suwerenności).
- uczestnictwo organizacji pozarządowych i innych podmiotów w rozeznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców Gminy, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych (zasada partnerstwa).
  - wspólne dążenie Gminy i organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 25 i 28 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, t. j.:
    - 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji,
    - 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
    - 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań (zasada efektywności i uczciwej konkurencji).
  - udostępnianie przez samorząd współpracującym z nim organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych przeznaczonych w budżecie na współpracę z nimi udostępnianie Gminie przez w/w organizacje danych dotyczących ich struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania i prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej (zasada jawności).
- Podmiotami niniejszego Programu są:
- z jednej strony: Rada jako organ stanowiący i Burmistrz jako organ wykonawczy,
  - z drugiej strony: organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzące działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom własnym gmin.

#### **IV. CELE PROGRAMU I KIERUNKI WSPÓŁPRACY.**

1. Celem niniejszego Programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między Gminą i organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, a w szczególności:
  - 1) umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
  - 2) zwiększenie wpływu obywateli na kreowanie polityki społecznej w Gminie,
  - 3) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
  - 4) integracja wszystkich podmiotów prowadzących działania w sferze zadań publicznych realizowanych przez Gminę,
  - 5) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych należących do zadań własnych Gminy.
2. Kierunki współpracy:
  - 1) Rada przyjmuje, że realizacja niektórych zadań własnych Gminy powinna dokonywać się poprzez współpracę z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, które w związku z tym będą otrzymywały pomoc na ich realizację, w tym także finansową.
  - 2) Wszelkie wspólne przedsięwzięcia podejmowane będą na zasadzie równoprawnego partnerstwa;
  - 3) Współpraca będzie miała charakter długofalowy i należy ją uznać za element strategii rozwoju Gminy;
  - 4) Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy jest prowadzenie przez podmioty niepubliczne działalności na rzecz Gminy i jej mieszkańców.

## **V.PRZEDMIOT WSPÓŁPRACY.**

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywać się będzie w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy, obejmujących w szczególności zadania własne gminy w zakresie:
  - 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
  - 2) ochrony i promocji zdrowia,
  - 3) upowszechniania i ochrony praw kobiet oraz działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn,
  - 4) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy,
  - 5) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
  - 6) nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
  - 7) krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży,
  - 8) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
  - 9) upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
  - 10) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
  - 11) przeciwdziałania patologiom społecznym,
  - 12) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
  - 13) działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz inne podmioty w zakresie określonym w pkt 1 – 12.
2. Do zadań priorytetowych na 2006 r., które będą zlecane do realizacji organizacjom pozarządowym i innym podmiotom w formie wspierania należą:
  - 1) Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji:
    - a) wsparcie działalności związanej z prowadzeniem orkiestr,
    - b) wsparcie działalności zespołów muzycznych i wokalnych.
  - 2) Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu:
    - a) wspieranie organizacji rozgrywek międzyszkolnych w dowolnych dyscyplinach sportowych,
    - b) prowadzenie zajęć sportowo – rekreacyjnych dla dzieci i młodzieży, w tym wspieranie szkolenia sportowego.
  - 3) Ochrona zwierząt:
    - a) opieka nad bezdomnymi zwierzętami.
  - 4) Ochrona zdrowia i przeciwdziałanie patologiom społecznym:
    - a) prowadzenie zajęć socjoterapeutycznych i programów profilaktycznych oraz dożywianie dzieci w świetlicach środowiskowych,
    - b) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjno – edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii dla dzieci, młodzieży i dorosłych; w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych i profilaktycznych przedsięwzięć promujących zdrowy tryb życia,
    - c) organizacja wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży z rodzin, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii.
3. Do zadań, które będą powierzone organizacjom pozarządowym i innym podmiotom do realizacji w 2006 r. należą zadania z zakresu pomocy społecznej – prowadzenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania (kontynuacja umowy wieloletniej zawartej w 2005 r.)

## **VI. FORMY WSPÓŁPRACY**

Współpraca pomiędzy Gminą a organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywać się będzie w następujących formach:

1. Konsultowanie z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania projektów uchwał Rady w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w tym:
  - a) informowanie przedstawicieli organizacji o planowanych sesjach Rady oraz posiedzeniach komisji stałych Rady, na których będą omawiane projekty uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji,
  - b) udostępnianie projektów uchwał, o których mowa w pkt a),
  - c) ewentualne tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.
2. Bieżąca wymiana informacji między Gminą a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami o planowanych kierunkach działalności poprzez:
  - a) organizowanie cyklicznych otwartych spotkań w celu wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego planowania działań służących ich zaspokajaniu,
  - b) publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych Gminy w Biuletynie Informacji Publicznej,
  - c) przekazywanie przez organizacje pozarządowe informacji o przewidywanych lub realizowanych zadaniach,
  - d) udzielanie organizacjom informacji o istnieniu innych pozagminnych źródeł finansowych, zwłaszcza z funduszy celowych i pomoc w pozyskiwaniu tych środków.
3. Udzielanie przez Gminę wsparcia pozafinansowego dla organizacji poprzez bezpłatne udostępnianie sal Urzędu, użyczenie sprzętu i.t.p...
4. Doradztwo i udzielanie przez samorząd pomocy merytorycznej organizacjom, np.: w przygotowywaniu projektów i pisaniu wniosków oraz prowadzenie wspólnej działalności szkoleniowej na rzecz podniesienia sprawności organizacji.
5. Pomoc ze strony Gminy w uzyskiwaniu na preferencyjnych warunkach lokali do prowadzenia działalności statutowej przez organizacje.
6. Współdziałanie w nawiązywaniu kontaktów i współpracy w skali lokalnej i międzynarodowej.
7. Promowanie przez Gminę działalności organizacji pozarządowych i innych podmiotów, np.: w Biuletynie Informacji Publicznej.
8. Udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł (pozagminnych)
9. Zlecanie organizacjom pozarządowym i innym podmiotom realizacji zadań publicznych, o których mowa w części V pkt 2 i 3 Programu na zasadach określonych w ustawie, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania
  9. 1. zlecanie zadań następuje w trybie otwartego konkursu ofert,
  9. 2. konkursy ogłasza Burmistrz - ogłoszenie konkursu powinno zawierać informacje określone w art. 13 ustawy,
  - 9.3. wysokość środków finansowych na realizację zadań własnych Gminy przez organizacje pozarządowe i inne podmioty w formie dotacji określa Rada w uchwale budżetowej.
  9. 4. udzielone dotacje nie mogą być wykorzystane na:
    - a) remonty budynków,
    - b) zadania i zakupy inwestycyjne oraz zakup gruntów,

- c) pokrycie kosztów utrzymania biura (chyba, że stanowi to elementy niezbędne w realizacji projektu),
- d) działalność polityczną i religijną,
- e) działalność gospodarczą,

## **VI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE.**

W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.), ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.) oraz innych powszechnie obowiązujących aktów prawnych.